

מדינת ישראל  
משרד המשפטים

פרקליטות המדינה  
המחלקה להנחיית התובעים  
מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה  
תאריך: ט"ז בשבט תשפ"ג  
6 פברואר 2023

לכבוד

עו"ד כרמית כורה

באמצעות דוא"ל: [CarmitK@haifa.muni.il](mailto:CarmitK@haifa.muni.il)

הלשכה המשפטית עיריית חיפה

ח.נ. שלום רב,

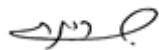
הנדון: הנחייה חריגה של ראש העיר לביטול גורף של דו"חות חנייה שניתנו לכלי רכב חונים  
במתחם היכל הספורט "רוממה" בחיפה

1. הובא לידיעתי באמצעות כלי התקשורת כי ראש העיר, הגב' עינת קליש, הנחתה לבטל באופן גורף הודעות קנס בגין חנייה שהוטלו על בעלים של כלי רכב שחנו שלא כדין בקרבת היכל הספורט "רוממה" בעיר חיפה, במהלך הופעתו של הזמר אייל גולן אמש (להלן: "האירוע").
  2. ברי כי צעד חריג ביותר זה, המנחה הלכה למעשה את גורמי התביעה לבטל באופן גורף את כלל הודעות הקנס שהוטלו באירוע, אינו עולה בקנה אחד עם הוראות החוק וההנחיות הצריכות לעניין; ועל כן אין בסמכות ראש הרשות להורות כן.
  3. בעקבות האמור, מצאתי לנכון לשוב ולהזכיר את הוראות החוק והנחיות היועצת המשפטית לממשלה החלות בעניין זה, ולחדד האופן שבו על תובע לפעול במקרים מעין אלה:
- א. משהוטלה הודעת קנס על ידי עובד העירייה המוסמך לכך, הסמכות לבטל את הודעת הקנס, מכל סיבה שהיא, לרבות מסיבות טכניות, נתונה בידי התובע. הוראת סעיף 229 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן **חסד"פ** או **חוק סדר הדין הפלילי**) קובעת את סמכותו של תובע, שהוסמך בידי היועץ המשפטי לממשלה לעניין זה, לבטל הודעת תשלום קנס שנמסרה בשל עבירה של ברירת משפט, אם נתקיימה אחת העילות המנויות בחסד"פ ובהתאם לתנאים הקבועים בו. זאת ועוד, תובע מוסמך לבטל או להפחית את תוספת הפיגור על קנס שלא שולם במועדו, בהתאם לעילות הקבועות בחסד"פ, אך אינו מוסמך להפחית את שיעור הקנס עצמו.

- ב. בבואו לדון בבקשות לביטול הודעות תשלום קנס, נדרש התובע לפעול בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 4.3040 "ביטול הודעות תשלום קנס - הנחיה לתובעים" (להלן: "הנחיית היועצת מס' 4.3040").
- ג. על התובע לפעול באופן עצמאי לגמרי בשיקול דעתו המקצועי. עצמאות התביעה הפלילית נועדה לשמור על עקרון השוויון בפני החוק ולהבטיח את אמון הציבור במערכת אכיפת החוק. על התביעה להפעיל את הסמכויות המסורות לה עת היא דנה בבקשות לביטול הודעות קנס, מתוך שיקול דעת עצמאי, ענייני ומקצועי, ובמנותק מכל מעורבות של גורם חיצוני כלשהו, תהא אשר תהא מטרת המעורבות.
- ד. ראו בעניין זה: הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 4.1000 בעניין "עצמאות התביעה הפלילית", מיום 9.11.2003; חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2000 לעניין עצמאות התובעים הפליליים ברשויות המקומיות; חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 1/2007 "התערבות ראשי רשויות מקומיות בהליכים פליליים" (19.2.2007); "ריענון הנחיות בנושא עצמאות התביעה - פגישות תובעים עם נבחרי ציבור" מיום 18.9.2017 ובג"צ 337/85 **סיעת ר"ש במועצה המקומית רמת השרון נ' ראש המועצה המקומית רמת השרון** (1.8.1986).
- ה. על התובע להקפיד, אפוא, בנושא עצמאות התביעה הפלילית ולהבטיח את פעולתם המקצועית והעצמאית של גורמי האכיפה. עצמאות התביעה הפלילית וניתוקה מכל השפעה או שיקול שאינו מקצועי הם בבחינת **תנאי שאין בלתו** לאמון הציבור בהליך הפלילי וליכולתה של התביעה הפלילית לבצע מלאכתה נאמנה.
4. אנא העבירו מכתבי זה לידיעת היועצת המשפטית של הרשות ולכל גורם אחר ברשות המקומית הנוגע בעניין; והסבירו כי על כל בקשה לביטול הודעת קנס להגיע לבחינת תובע על פי הכלים המשפטיים הנתונים לו כמפורט לעיל, וכי אין כל סמכות למי שאינו תובע להורות על ביטולם של הודעות קנס אלה.

בכבוד רב,

רינת חנוך, עו"ד



ממונה על התביעה המקומית  
המחלקה להנחיית תובעים  
מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה  
פרקליטות המדינה

העתקים:

עו"ד **בת אור כהנוביץ** – מנהלת המחלקה להנחיית התובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה,

פרקליטות המדינה

**היועצת המשפטית בעיריית חיפה**

**מנכ"ל העיריה**